

ВЫБОРЫ МЕНЯЮТ ФОРМАТ



В Беларуси прошла главная избирательная кампания. В четкости организации важнейшего общественно-политического мероприятия страны не последнюю роль сыграли информационные системы и сервисы.

Какие цифровые ресурсы уже используются при организации и проведении выборов?

Что планируется к разработке и внедрению?

Рассказывает заместитель начальника отдела правовой, аналитической и методической работы аппарата Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь Иван ТОЛКАЧ.



СЕРВИСЫ ЦИК СЕГОДНЯ

По положениям Избирательного кодекса Республики Беларусь учет избирателей ведется на основе данных **государственной информационной системы «Регистр населения»** и иных баз данных.

К единому дню голосования в 2024 году Центризбирком совместно с Центром цифрового развития разработали **автоматизированную информационную систему учета участков для голосования и составления списков избирателей (АИС УУиСИ).**

Функционал системы на первом этапе позволяет местным исполнительным и распорядительным органам, ответственным за образование участков для голосования и участковых комиссий, описать каждый участок в электронном виде: распределить между участками все адреса избирателей из регистра населения, внести данные о самих комиссиях (наименование и номер, адрес, время работы, контактный телефон). Также система способна генерировать готовое приложение к решению об образовании участка.

Сформированная база данных является многопрофильной. Во-первых, эти данные положены в основу **сервиса поиска участка**, который создан ЦИК совместно с республиканским унитарным предприятием «Белорусское телеграфное агентство». Он размещался на главной странице официального сайта Центризбиркома. С помощью сервиса избиратель по адресу своей регистрации мог найти информацию об участке для голосования и участковой комиссии.

На сервис поиска участка в ходе выборов 2025 года поступило почти 140 тысяч запросов, зафиксировано использование порядка 80 тысяч уникальных IP-адресов.

Причем полезен сервис оказался не только избирателям, но и комиссиям. Например, иногда избиратель приходил голосовать не по месту регистрации. В этом случае комиссия, чтобы включить его в список и устранить вероятность двойного голосования, должна связаться с комиссией по месту регистрации избирателя и убедиться, что гражданин еще не принимал участия в голосовании, а также сообщить, что голосовать он будет на другом участке.

Иногда комиссиям различного уровня приходилось консультировать избирателей, которые не пользуются интернетом, по вопросам поиска участка.

Во-вторых, используя перечень адресов каждого участка и персональные данные избирателей из регистра населения, АИС УУиСИ формирует списки избирателей по всей стране в разрезе каждого участка, которые передаются участковым комиссиям сразу после их образования.

Внедрение АИС УУиСИ значительно упростило работу со списками избирателей, а также позволило повысить качество их составления.

Этот факт многократно отмечали организаторы выборов всех уровней.

Для консультирования избирателей по популярным вопросам, поступающим в ЦИК в период выборов, активисты Молодежного совета при ЦИК с первого дня досрочного голосования, 21 января, запустили **чат-бот** в Telegram. Таким образом, у пользователей популярного мессенджера появилась возможность оперативно получить информацию по наиболее актуальным вопросам: «Как найти свой избирательный участок?», «Можно ли проголосовать не по месту регистрации?», «Что нельзя делать с бюллетенем для голосования?» и т. д.

Все операции по составлению списков избирателей происходят в закрытом контуре, а результат работы системы в этой части – физические носители информации с записанными на них защищенными файлами списков.

НА ПЕРСПЕКТИВУ

Сегодня ЦИК совместно с рядом государственных органов и организаций продолжает работу над концепцией создания государственной автоматизированной информационной системы, предназначенной для цифровизации всех этапов избирательного процесса.

Избирательная кампания – это не только дни голосования, но и три месяца напряженной работы, которая начинается

с образования территориальных комиссий и заканчивается подведением итогов.

Планируется, что эту систему будут использовать на выборах и референдумах все участники избирательного процесса: организаторы и избиратели. Подобные системы либо их элементы есть практически в каждой стране мира. И при разработке белорусской ИС этот масштабный опыт, безусловно, учитывается. В первую очередь интерес представляют решения, которые успешно используются в государствах – участниках СНГ.



АИС учета участков для голосования и составления списков избирателей: раздел меню «Участки»

Проработка предложений по модулям и подсистемам данного проекта еще ведется, но некоторые ключевые элементы и функционал уже продуманы.

Так, определено, что главным компонентом системы должен стать **регистр избирателей**, который будет формироваться на основе регистра населения и иных государственных баз данных. Подсистема как централизованная база данных будет предоставлять информацию для остальных сервисов, необходимых для цифровизации избирательного процесса.

Один из таких сервисов – **автоматизированное рабочее место организатора выборов**, назовем его так. Модуль позволит обеспечивать быстрый обмен данными между комиссиями всех уровней, включая ЦИК. Например, если гражданин желает проголосовать не по месту регистрации, потребуется исключить его из списка на одном участке и внести в список на другом. ЦИК также сможет оперативно получать с мест статистические данные о ходе избирательного процесса без привязки к конкретным формам сведений, утверждаемым заранее, а генерируя запросы по мере необходимости.

Важную роль играет обучение членов нижестоящих комиссий, так как они не задействованы в электоральных кампаниях на постоянной основе и не знают всех нюансов, в отличие от ЦИК. В АИС планируется интегрировать методические пособия, тесты, интерактивные обучающие модули для подготовки организаторов выборов различного уровня, путеводители по избирательной кампании.

Говоря о цифровизации избирательного процесса, невозможно обойти тему **дистанционного электронного голосования**. Такие системы используются в разных странах мира, но говорить о том, что они обязательно должны внедряться, не стоит. В первую очередь из-за сложности в обеспечении безопасности. Даже больше скажу: дистанционное электронное голосование, на мой взгляд, стоит рассматривать не как цель цифровизации избирательного процесса, а скорее как побочный продукт. При наличии регистра избирателей и электронного кабинета избирателя вопрос такого голосования решается созданием небольшого дополнения к системе.

А вот задействовать портал электронных услуг «Е-Паслуга» для информирования участников избирательного процесса будет абсолютно оправданно.

Каждый гражданин, авторизовавшись, сможет увидеть в личном кабинете все интересующие его сведения об избирательных процедурах, кандидатах, месте голосования. Это особенно актуально при проведении выборов депутатов, когда число кандидатов велико. К слову, на последних таких выборах, проходивших в единый день голосования в 2024 году, общее количество кандидатов превышало 19 тысяч. Предполагается также создать определенный функционал не только для избирателя, но и кандидата, его доверенного лица, финансового представителя.

Сегодня есть смысл говорить только об отдельных и главных элементах. Много осталось «за кадром», ведь пока мы находимся на стадии пусть и подробного, но планирования. А каким планам суждено сбыться – покажет время. При этом концепция автоматизации избирательного процесса должна быть не только сбалансированной, учитывать все нюансы автоматизации избирательных процедур и обеспечения безопасности, но и адаптивной.

Информационные технологии развиваются настолько стремительно, что сегодняшняя фантастика становится завтрашней реальностью и запросом общества, а государство не может и не должно отставать от чаяний избирателей.

Здесь уместно мыслить избирательными циклами, актуализировать и дополнять перечень задач, вводить элементы и сервисы системы поэтапно. Некоторые из них вполне возможно внедрить уже к выборам депутатов в 2029 году.

Очевидно, что цифровизация нашей жизнедеятельности – это процесс неизбежный. Но, на мой взгляд, нужно очень четко представлять, что и для чего мы автоматизируем. Исключаем ли мы рутинную работу или заменяем творческие и аналитические задачи работника, что рискует обернуться потерями ключевых компетенций и больно ударит по кадровому потенциалу. В конце концов, машины должны не заменять человека, а высвобождать его время для саморазвития и личностного роста на благо общества и государства. **ВС**

Подготовила Алиса РОМАНОВИЧ